

1. Processi di urbanizzazione e partecipazione alla competizione urbana

The international scale of the urban regeneration

Leonardo Garsia

To grab. Evoluzione dei processi di urbanizzazione a scala internazionale e conflitti per la risorsa suolo

Giuseppe Caridi

Urbanizzazioni mediterranee a confronto. La grande trasformazione marocchina e la lezione del cantiere interrotto italiano

Massimo Carta, Maria Rita Gisotti

Integrazione dei migranti e protagonismo delle comunità locali per la definizione di scenari di sviluppo alternativi dei piccoli centri calabresi

Giuliana Quattrone

The international scale of the urban regeneration

Leonardo Garsia

Università degli studi *Mediterranea* di Reggio Calabria
dArTe - Dipartimento di Architettura e Territorio
Email: *lx81@hotmail.it*

Abstract

In an incessant succession of visions and prophecies, the cities, from modernity to postmodernity, have seen their measure crystallize in the fading of the physical borders within a dimension in which the suburban space has become more and more diffused and permeable to the bordering territory. This is the image with which often we tend to identify our planet and we will keep on doing it, because - keeping to the path ongoing - in 2050 over 70 % of the people will be living in the cities. Jørgen Randers predicts this, asserting we must imagine a dense, urban and crowded future, in which the incessant proliferation of enunciations as metropolis, megalopolis, post-metropolis will not be sufficient anymore to synthesise the inversion of the urban paradigms carried by the clusters of the new rich countries - for example China - whose aspect is more similar to machines that devour energy. As a consequence of what has been found out and of an urban image wrapped in a breeze of uncertainty, the thesis identifies the Urban Regeneration with the new measure to define and to interpret the contemporary city, whose application - simultaneously theoretical and operative - makes possible the revealing of the contemporary urban sense it bears. In this vision the city needs an indispensable reinterpretation of its constitutive paradigms, looking back to the past and its historical identity, but without electing history to a court that legitimises the sense of each action. At the moment, we are living in the postmodern and it means to aspire to the city, whose compactness becomes the space of experimentation, simultaneously theoretical and operative, that makes possible the rediscovery of the physical and symbolic traditional elements. It is the challenge of the urban project in the XXI century that realizes a reconsideration about the housing and regenerating the urban block, the constitutive cell of the European city, to the prep of an unstructured society and an urban paradigms deeply changed.

Parole chiave: Social housing, urban growth, urban renewal

The international scale of the urban regeneration

The extraordinary transformations which are involving the XXI century society lead to continuous experimentations on the issue of the house, and the projects of regeneration and social housing, re-establishing a relationship among nature, town and man, determine a 're-ranking' of the urban spaces and new relations between house and town. Quite, in light of both urban phenomena increasingly difficult to circumscribe the schematic logical-verbal to whom the story had educated us both a common terminology in which the large recurrence of the phrase 'Urban Regeneration' has often given a weakening of the objectives, the essay gives a critical reading about the international scale of the urban regeneration and the essay, at the same time, giving the project housing an indispensable role in the processes of 'Urban Regeneration' – and hence the return to the compact city, smart and sustainable – focuses also on the disintegration of typological and new dimensions of contemporary occurred as a result of mutations suffered by the company vaticinate in the 'Postmodern', now more than thirty years ago, by Alvin Toffler. The industrial processes, according to the U.S. futurologist, are founded on the uniformity of the logic and have allowed the development of the mass society during the XX century. Although it is not licit to talk about a 'post-industrial' society, since the factories exist and are still operative, in the hypothesis of such a denomination, according to the American futurologist, the passage from the industrial society to the post one triggers destructuring phenomena of the concepts of uniformity and massification, allowing men, more and more individuals, to reach again a dimension of their own inside the social dynamics. During the 'Third Wave', Toffler defines this way the age of the 'self-media', the 'de-massified' mass becomes a 'multitude', gaining autonomy of thought and action thanks to the new information and knowledge technologies.

The passage from 'modernity' to 'post-modernity' cristallizes a linear course of historic changes that weigh on men and on the way they conceive and interact with society. Economic and technological progress mingle with the structures of the social dynamics and hence derive new relationships between the forms of 'living' and the morphology of the town. «Hidden inside our advanced to a new production system is a potential for social change so breathtaking in scope that few among us have been willing to face its

meaning. For we are about to revolutionize our homes as well. Apart from encouraging smaller work units, apart from permitting a decentralization and de-urbanization of production, apart from altering the actual character of work, the new production system could shift literally millions of jobs out to the factories and offices [...]. Yet this is precisely what the new mode of production make possible: a return to cottage industry on a new, higher, electronic basis, and with a new emphasis on the home as the center of society» (Toffler, 1980: 194).

According to this statement, there is a change in the relationship between man, society and way of inhabiting, both the house and the town. In the XXI century the towns and the 'forms' of inhabiting are affected by the effects of the discoveries made and by the problems arisen at the end of the previous one: they change the social background and the economic one, the latter also influenced by the spread of the new forms of energy; the crisis in the natural resources takes the most solid countries of the earth to rethink their own structures. The housing trends are inclined to the definition of a new 'Welfare' for the house, no longer addressed only to the needy, but also to all those who need a house and who, even with an economic self-sufficiency cannot satisfy their inhabiting need; new environmentally protective restrictions arise and the urban space is conceived as a means to increase the saving and the protection of the natural resources. For the house and town planning a completely new background opens up. The social unity of the Modern has left space for a conformation where there is a higher number of singles, of one-parent families with children, of split couplet, of old people living longer, of students living on their own and of people who go out of their houses less and less to go to work, because they can do it at home; post-modernity takes the work back where it was in its origin and where the phenomenon of industrialism had moved it inside the factories.

«The future will be urban, dense and crowded» (Randers, 2013: 330); according to Gianfranco Neri, this statement by Jørgen Randers besides being a prediction, a prophecy or a scientific proposition, arouses a series of questions that for over a decade have grown in the public attention and in the environments that are involved in it at different levels. Quite «the towns that in the middle of this century will contain over 70% of the world population, thus seem to reconfirm, for better or for worse, their main role in the concreteness of the present and in the ambitions of economic, social and cultural emancipation of billions of people, as well as their being a physical container of daily life and, at the same time, its figurative and symbolic developments» (Neri, 2015: IX).

This is a scientific proposition that crystalizes how is going to happen in the city; the house is no longer conceived as a place where the man simply resides; with the change of the economic and social parameters, changes the way of interpreting the spaces of dwelling: no longer 'a house for all', but a 'house for everyone'; no longer a 'machine to live in', but a 'machine to save resources'; against the changed needs a new way of 'inhabiting' is determined.

In Vienna – the Gasometer Simmering by Jean Nouvel – , in Amsterdam – the Borneo Sporenburg Urban Plan by West8 – and in Newcastle – the project of Quayside in which Dominic Williams, the Wilkinson Eyre Architects and Sir Norman Foster operated – the measure of the housing describes the elements of urban history with new ways of inhabiting, defining themes that concern the enhancement of economy, social cohesion, reduction of pollution and the saving of the Energy resources, paradigms of urban regeneration from which the examples dealt with in the previous chapter take inspiration. Multifunctional buildings are built, that make up the urban landscape in a compact way, whose morphology favours sociality and individuality, in the perspective of the tendencies of contemporary man. Newcastle, Vienna, Amsterdam are examples in which the revenge of density defines an innovative background for the future of the urban settlements, that become more compact, sustainable, technological. According to the international point of view, the search for compactness in the European settlements is associated to a newly found 'aspiration to the town' and to the tendency to rediscover its traditional physical and symbolic elements: rethinking the 'dwelling', giving it back the theoretical heideggerian dimension, giving it a new meaning and regenerating the urban block, the cell constituting the European town. The compact and repetitive fabric structured into blocks – in the Borneo Sporenburg project in Amsterdam, for example – in the XXI century is a solution, both to the uncontrolled diffusion, unsustainable on the economic, social, environmental point of view and to the theories of the 'Modern' during which the use of public spaces didn't find any efficient project. – The high density city is more environmentally sustainable - less emissions from the individual transport, less surface area per inhabitant to heat and cool, less waste and use of public land - and socially sustainable for its ability to promote the

meeting between people by offering them a variety of functions and activities –;¹ showing interest for the ‘corridor street’, meant as a public place for the distribution of the urban flows, the composition of the contemporary town, through the planning of the block, is based on the replacement, the completion and the transformation of disused parts of fabric, on the ‘densification’ of what exists and on the beginning of regeneration activities. The European towns – Newcastle for example – recompose their morphology starting from their own ‘founding’ cell, the urban block, and become the place where research on the urban, economic, social and environmental welfare is experimented and brought to completion. It is from here we need to start in order to solve the problems and in such a context of changed conditions, the house takes a value to search for, preventing the methodologies of approach from remaining application schemes; regeneration is fulfilled in the planning, both of public spaces and of houses.²

The ‘social housing’ is one of the fields of experimentation on which the processes of regeneration are founded, in the light of the changes of the hierarchical structure of society and of the economic and energy issues. In the projects at issue it is not only the exponents of the ‘poor class’ who need houses, but the middle class. The ‘house emergency’ concerns those who, although having their own economic self-sufficiency, cannot satisfy their need of a house. Research and experimentation that will be taken into examination highlight how in these operations is mirrored the condition predicted by Toffler on the individuality towards which men in the XXI century tend and, at the same time, of the way in which the social housing re-establishes a balance between sociality and individuality. In these projects the relationship between the internal spaces of the house has changed and the articulation no longer respects, as in the years of industrialism, the standard typology which could adapt to any need, mirror of the industry of which it had to show the organization into homogeneous functional areas. The ‘social housing’ is the new measure of the contemporary city and it is one of the operative declinations of the Urban Regeneration. Social, is what regards the community and the individual that, organized according to rules, live with other people; it refers to the relationships established among men and involves also the aspect relating to the improvement of the living conditions. The social housing, as we will see, involves all those who, although having an income autonomy cannot satisfy their own living need, because the market is not always capable of observing the multiple needs of the community. The changed characteristics of the social context, the duties of an environmental kind and, for this reason, the need of rethinking the urban structure as a machine to save resources, open up to the planning of the house a new panorama inside which experiences, reflections and research recur. The paradigms on which the society of the XXI century is structured impose reflections on the evolutionary schemes of our towns, that are ever changing and on which it is necessary to intervene in order to make them ‘democratic’, where everybody at the same time can enjoy their individuality and social cohesion, and ‘sustainable’, inside which the containment of the soil consumption, a greater compactness and urban density, as well as the empowerment of the local economy and the use of technologies directed towards the saving of the natural resources can determine perspectives of development. It is important to ‘Re-think the inhabiting’ giving back attention to the issue of the house that, in the last years, has become marginal with respect to the planning of huge public works.³

Regeneration responds to the issues of the XXI century society and it is one of the consequences of the alarm given by M.I.T. researchers – Donella and Dennis Meadows, Jørgen Randers – on a commission by Aurelio Peccei in 1973, after which anyway, the production system went on working on the wrong belief of the continuous ‘renewability’ of the natural resources, generating economic, social and environmental misunderstandings. According to the research by Peter Droege on the ‘Renewable town’ it is indispensable not to apply indiscriminately technological solutions to each kind of urban problem, but conceive regeneration, both on the urban and the living scale, in the light of needs and individual problems for each situation. In the sustainable planning, we must reject at the same time the belief according to which the only application of instruments directed to the Energy saving and the reuse of natural resources is the only solution; it is not possible to conceive in the future towns only made up of machines for the energy saving, rather than planning urban sustainability through the rethought of the structure of the town and the regeneration starting from the inside of the buildings themselves.

¹ The text from which is taken the phrase is published only in Italian. The translation is by the author. For a more detailed study, we recommend Reale Luca (edited by, 2012), “La città compatta. Sperimentazioni contemporanee sull’isolato urbano europeo”, Gangemi International Publishing, Rome.

² For a more detailed study, we recommend Comunian R., Sacco P. (2006), “Newcastle Gateshead: riqualificazione urbana e limiti della città creative”, DADI-IUAV, Marsilio, Venice.

³ Cfr. Delera Anna (edited by, 2009), “Ri-pensare l’abitare. Politiche, progetti e tecnologie verso l’housing sociale”, Hoepli, Milan. For a more detailed study, we recommend Reale Luca (edited by, 2012), cit.

That's for this reason that research on regeneration, whose objectives are articulated in the prediction of a wide idea of economic, social and Energy sustainability, leads simultaneously to a reflection on the theme of 'social housing', a methodological example to regenerate degraded and abandoned parts of towns that affect the needs of the inhabitants in the light of the changed needs of the citizenship. The European Community for some time has addressed its urban policies in favour of operations whose planning principles are founded on stratification and density, on the dimensioning of people-oriented public spaces, on the creation of places which can consolidate the image of the towns in the international context and on the planning of an 'urban landscape'. The XXI century marks the passage from an economy based on material goods to one in which the structuring paradigms are culture and information; it is the 'Third Wave' enhanced by Toffler that makes up a new society, where the mass is de-massified, is no longer directed to homologation, but on individuality. Each man is different from another one, searches for himself, but at the same time needs social cohesion with the other individuals in order not to be alienated inside their own house. Internet is the most used means in our age to communicate, but also to work; thanks to the use of the net it is possible, as hinted, to work at home, 'teleworking', but it is also possible to put messages into the net, thus becoming not only consumers, but producers, giving origin to the 'prosumer'.

The XXI is the century of the de-massified city and the de-massified house. Standardization, zoning, typing, 'existenz minimum' are the paradigms that guided the planning during last century and generated the illusion of the repetition in series of each object coming from the industrial production, giving strength to that dream that, conceived in the XV century when, with the invention of the perspective there was the illusion of being able to control the infinite, it spread until '900. In the XXI century 'adaptability, flexibility, personalization, identifiability, individuality, privacy, social cohesion, integration, sustainability' are the paradigms of the planning of dwelling and at the same time define a different way of conceiving the quality of the planning; the 'revenge of urban density', of the compact town takes place, whose morphology, sustainable on the economic, social and environmental level more than in the urban sprawl, guarantees settlements favourable to the new evolutionary trends; it is necessary to build sustainable settlements that pay attention to the inhabitants and the environment. The growing activity of the individuals in the social background and the new typology of 'prosumer', foretold in the theorizations of Toffler, find a confirmation in the 'Urban Regeneration', a phenomenon that has been affecting more and more the western town for over two decades.⁴

As asserted is to support that the international urban planning tends to a new quality which consists exactly in the rediscovery of specific values and precise dimensions that, in the course of the XX century, for a more and more technical ideology, had been put aside. One of the morphological aspects on which the phenomenon is founded, through which it is possible to interpret the contemporary town, and that contributes to define a 'different quality', is the containment of the land consumption, proclaiming the 'revenge of density' and the pursuit of the compact town, whose 'compactness' is not only a matter of size or shape, but also a synonym of function and management of the space.

Twenty years have passed since the prophecy foretold in the 'Report Delors' and it has fully fulfilled itself in the passage from modernity to post-modernity. The house is the place where, for ages, conceptual and structural transformations of society have been mirrored and on which the consequences of the choices made by men have been poured. The house of Modernity, mirror of the factory and of the social unity, study object widely diffused in the mass society, has been de-massified; the concepts of uniformity and standardization ascribable to it have been deconstructed, sometimes in an ambiguous way, inverting the perspective of industrialism. The 'dream' of '900 to transform the 'large number' into quality in the XXI century has evolved into the need to transform the 'large number into individuality'. This, if on the one hand generates alarming worries, on the other certainly favours research and experimentations on a condition of man and society that evolves at an extraordinary speed and has become a real status. It's important to decline the international measure of the processes of urbanization; as assert it's possible, according to Gianfranco Neri, to define it through three aspects: «the first one deals with the need to reconsider the contexts, their uniqueness, as the premise for the architecture in the town, where to operate the evaluation of the economic, social components as well as those of energy sustainability, in the indivisibility of their coexistence, reciprocity of interaction and in their substantial and decisive balance. The second one instead deals with the invitation to limit the 'media' use, too widely iterated by the locution 'urban regeneration', to allow a real conceptual 'domesticated' sense reducing both the social and

⁴ For a more detailed study, we recommend Tornatora M., Schepis F. (edited by, 2013), "Rigenerare. Strumenti e strategie di progetto per un abitare sostenibile", Libria, Melfi.

disciplinary rate. The third aspect, but not least in importance, deals with the role of architecture in the dynamics we have hinted at, consisting in the need for a new expressive synthesis of its own, of a new high ideographic value of constructive art, without the hyper-formative or media-spectacular state of abandon, substantially “entertaining” and a little unhealthy shown in the last decades» (Neri, 2015).

Riferimenti bibliografici

Neri G. (2015), “The mystery of stolen Regeneration”, in Garsia L., *Abitare la Rigenerazione Urbana. La misura della città e della casa nel XXI secolo*, Gangemi International Publishing, Rome.

Randers J. (2013), *2052. A Global Forecast for the Next Forty Years*, Chelsea Green Publishing, White River Junction, Vermont.

Randers J. (2013), “What Should You Do?”, in Randers J., *2052. A Global Forecast for the Next Forty Years*, Chelsea Green Publishing, White River Junction, Vermont. p. 325.

Reale L. (a cura di, 2012), *La città compatta. Sperimentazioni contemporanee sull'isolato urbano europeo*, Gangemi International Publishing, Rome.

Toffler A. (1980), *The Third Wave*, Bantam Edition, New York.

To grab. Evoluzione dei processi di urbanizzazione a scala internazionale e conflitti per la risorsa suolo

Giuseppe Caridi

Università “Mediterranea” di Reggio Calabria
PAU - Dipartimento Patrimonio Architettura Urbanistica
Email: giuseppe.caridi@alice.it

Abstract

La città appare tanto ricca di passato quanto povera di futuro. Oggi più che mai tale assunto risulta attuale, avvalorato dal contesto d'incertezza in cui la trasformazione del lavoro (calo dell'occupazione, stagnazione dei salari ecc.) e la crisi dell'ambiente (cambiamento climatico, consumo delle risorse scarse ecc.) ci hanno spinto. Le note che qui si presentano hanno l'obiettivo di evidenziare come, senza dare centralità alla questione del controllo strategico e alla gestione operativa della risorsa suolo, il superamento dell'assunto iniziale non può nemmeno tentarsi. L'autore sostiene che diverse delle criticità che caratterizzano l'evoluzione dei processi di urbanizzazione a scala internazionale sono fortemente ancorate a specifiche modalità d'uso e di controllo della risorsa suolo. Tali modalità derivano dall'affermazione generalizzata di un modello di sviluppo contraddistinto da una notevole crescita competitiva delle attività che si svolgono con e sul suolo. Ne consegue la liceità della violazione dei limiti d'utilizzazione del suolo e un processo di appropriazione ed esclusione che, oltre a favorire disuguaglianze, sottrae tale risorsa alla responsabilità condivisa. Nei primi due paragrafi si evidenzia, da un canto, come il suolo costituisce l'interesse manifesto dei processi di urbanizzazione a scala internazionale, dall'altro canto, come esso rappresenta il mezzo cardinale di un conflitto destinato a essere combattuto in eterno. Nel terzo paragrafo si mostra come le due questioni si coagulano e si rendono particolarmente evidenti nella recente corsa all'accaparramento su vasta scala di suolo. Tale riferimento al fenomeno del *land grabbing*, e alle azioni efficaci per contrastarlo, ci permette di prendere in considerazione il ruolo costruttivo, spesso negato o sottovalutato, dei conflitti per la risorsa suolo. Infine, nel paragrafo conclusivo, in accordo con tale presupposto, si sviluppa la tesi secondo cui i conflitti per la risorsa suolo costituiscono dei contesti d'interazione utili a rafforzare le istituzioni deputate al suo controllo strategico e gestione operativa.

Parole chiave: Urbanizzazione, innovazione, pratiche urbane

Il suolo come interesse manifesto dei processi di urbanizzazione a scala internazionale

A partire dalla seconda metà del XX secolo, in quasi tutto il pianeta, il controllo strategico e la gestione operativa del suolo sono stati caratterizzati dall'affermazione di un peculiare modello di sviluppo agricolo-industriale ed urbano, contraddistinto da una notevole crescita competitiva delle attività che si svolgono con e sul suolo.

Questo processo evolutivo ha favorito il consolidamento di uno specifico immaginario egemonico, che spinge verso il rifiuto a riconoscere l'esistenza di qualsiasi pratica d'uso del suolo esterna al mercato, e la sostituzione degli 'interessi individuali' a ogni forma di 'interesse comune'. Attraverso questo sistematico indebolimento della 'cultura del suolo' e dei valori che essa dovrebbe esprimere, primo fra tutti la 'relazione di cura', si è giunti all'odierna situazione caratterizzata dalla legittima violazione dei limiti di utilizzazione del suolo e sua conseguente distruzione e da potenti meccanismi di appropriazione ed esclusione che si traducono in disuguaglianze legate al suo accesso e uso.

A tale condizione sono legate diverse delle criticità che contraddistinguono l'evoluzione recente dei processi di urbanizzazione a scala internazionale.

Per un lungo periodo, ogni linea di elaborazione attinente al tema del suolo ha evitato di porre la questione di fondo che riguarda la sua attuale piegatura ideologica e culturale, la sua 'essenza' cioè di mero elemento passivo, di banale merce. E, di conseguenza, ha rinunciato a ogni obiettivo teso a scardinare i processi che hanno contribuito a determinarla. Questa tendenza fatta, da un lato, d'inconsapevolezza e, dall'altro, di accettazione della visione dominante del mondo ha reso immanente e naturalizzato l'attuale stato delle cose.

Ad ogni modo, negli ultimi anni, molti contributi, da diversi punti di vista, hanno iniziato a porre l'accento sulla centralità del suolo nella fase attuale del dibattito scientifico. Ciò anche a proposito dell'evoluzione dei processi di urbanizzazione a scala internazionale. Ovviamente non è, qui, possibile soffermare l'attenzione sulla disamina di ogni atteggiamento e delle singole tendenze in atto. Tuttavia, per queste note,

risulta centrale sottolineare come emergono due possibili approcci che, sia pur strettamente complementari e correlati, sembrano svilupparsi nell'attività di riflessione critica con un atteggiamento d'indifferenza (e insofferenza) reciproca. Da un lato assumono centralità e preminenza gli aspetti di carattere tecnico; ciò che conta è la definizione di metodologie, criteri e strumenti per il controllo dell'uso suolo. Dall'altro l'attenzione si concentra sugli aspetti di carattere epistemologico, con un obiettivo di ridefinizione delle modalità di intendere tale risorsa; esigenza che è peraltro posta anche a proposito della necessità di indicare da una parte il superamento della nozione di sviluppo inteso come incremento indefinito della mercificazione, e dall'altra della stessa nozione di crescita recepita, di fatto, come uno stato naturale e positivo. Nell'ambito di questo secondo approccio le molteplici linee di revisione concettuale formano un panorama di spunti critici abbastanza variegato, testimonianza di una fase drastica di riconfigurazione del tema, di cui ancora è prematuro individuare nette convergenze. Ad ogni modo, è possibile constatare una forte tendenza ad atteggiamenti molto attenti agli aspetti 'formali' di tipo economico/giuridico a scapito degli aspetti 'sostanziali' di congruenza di una particolare idea di suolo verso un sistema di valori chiari e precisi. In questo senso, è possibile evidenziare la mancanza di un'esplicita presa di posizione rispetto ad alcuni essenziali principi di fondo e contenuti di carattere politico. Nel dettaglio risulta possibile mettere in evidenza una profonda e diffusa difficoltà (se non un senso di sufficienza, di estraneità, quando non di fastidio esplicito) a coniugare complementarietà che richiedono uno sforzo di riconversione del proprio consolidato modo di pensare e di osservare. Ciò ha portato a un sostanziale appiattimento di ogni linea dialettica anche in quella parte della società che, se non altro, per l'accumulo di esperienze nella storia degli ultimi settant'anni, dovrebbe esprimere posizioni attente riguardo alla questione del controllo consapevole e democratico del suolo e della rimozione delle disuguaglianze legate al suo accesso.

Il suolo come mezzo cardinale di un conflitto destinato a essere combattuto in eterno

Parallelamente alla tendenza evolutiva evidenziata nel capitolo precedente, attorno alla risorsa suolo, si rendono evidenti sempre più conflitti. Alcuni di essi si palesano solo sotto profili molto specifici altri, invece, oltrepassano il limite della reazione non violenta.

Se è vero che l'urbanistica e, di conseguenza, le sue pratiche rappresentano un modo spaziale specifico di controllo sociale, come hanno sostenuto studiosi quali Sernini (1975) e Mazza (2000), è vero pure che il suolo rappresenta il mezzo cardinale attraverso il quale si esercita questo tipo di controllo. Giacché sono le operazioni di suddivisione-ripartizione di tale risorsa, in altri termini, il tracciamento di confini, a consentire l'assegnazione di porzioni di spazio a fasce distinte di popolazione. Da tale *nòmos* (Schmitt, 1991) scaturisce, inoltre, il riconoscimento e l'espansione dell'ordinamento statale (Elden, 2010). A tale carattere originario si è riferito anche Cerdà (1876) quanto, scrivendo la sua *Teoria generale*, con precisione filologica ha scelto di usare o, meglio, di inventare una nuova parola: urbanizzazione (*urbanizaciòn*). Facendola derivare dal latino *urbum*, l'impugnatura dell'aratro, lo strumento con cui gli antichi romani fondavano la città segnandone il confine.

A questo punto, appare abbastanza chiaro, che la risorsa suolo può diventare ragione del conflitto non solo per il motivo, facilmente intuibile, che rappresenta una merce utile alla produzione di altre merci, capace di indurre alti redditi e di fornire garanzie per l'acquisizione di nuove merci, se utilizzata nelle ipoteche per i prestiti di denaro, ma anche perché attraverso di essa prendono forma e acquisiscono legittimità politica gli istituti giuridici e le istituzioni che, da sempre, hanno regolato lo spazio urbano.

La componente conflittuale rappresenta, più in generale, un carattere intrinseco e inevitabile dell'urbanistica e delle sue pratiche tanto che, in maniera molto efficace, Chiodelli (2012) lo indica come 'genetico' contrapponendolo, in un certo qual modo, ai caratteri determinati, invece, dall'ambiente. In questo senso, si può concordare con Pasqui (2017) quando afferma che «l'urbanistica è un campo di pratiche conflittuali. Non si tratta necessariamente di un gioco a somma positiva: l'urbanistica distribuisce valori economici e simbolici».

Negli ultimi anni la tematica generale della conflittualità territoriale, campo concettuale cui fanno capo anche i conflitti per il controllo e la gestione delle risorse, è stata oggetto di attenzione e di studio. E, secondo quanto è avvenuto anche in altri ambiti disciplinari, si è affermata l'idea che il conflitto territoriale rappresenta «una forma di comunicazione e – quando rimane nell'ambito della protesta non violenta – di esercizio di democrazia; è cioè espressione di una modalità di relazione tra le parti» (Fregolent, 2014).

Emerge, di conseguenza, l'obiettivo di una completa riconsiderazione della relazione tra l'urbanistica (e le sue pratiche) e il conflitto. Tale necessità può essere perseguita «mettendo in discussione, sia una visione sostanzialmente negativa del conflitto urbano e sociale, sia una diffusa negazione o sottovalutazione» (De Leo, 2013).

In questa direzione si è espressa efficacemente Fregolent (2014) quando, facendo riferimento al fortunato concetto di *trading zone* introdotto, nell'ambito disciplinare dell'urbanistica, da Balducci (2013), ha riconosciuto al conflitto il carattere di risorsa. Ovverosia di elemento che vale per il normale funzionamento delle pratiche dell'urbanistica e che, in un certo senso, può anche favorirle, in quanto, come ha dimostrato Galison (1999; 2010), i processi di innovazione e il cambiamento di paradigma avvengono nell'ambito di una zona di scambio limitata fra programmi, processi, strategie e progetti anche in conflitto tra loro.

L'appropriazione su vasta scala del suolo, i relativi conflitti e l'uso che se ne fa

Il *land grabbing* rappresenta il principale fenomeno che addensa su di sé le due funzioni del suolo descritte nei precedenti paragrafi, da una parte, quella d'interesse manifesto dei processi di urbanizzazione a scala internazionale, e dall'altra, quella di mezzo cardinale di un conflitto destinato a essere combattuto in eterno.

Prendere in considerazione la corsa all'accaparramento indiscriminato della risorsa suolo, che compagnie private o di Stati stranieri portano avanti nei paesi del Sud del mondo per soddisfare i propri bisogni alimentari ed energetici (Caridi, 2015), è utile, inoltre, per offrire una lettura non neutralizzante e non riduzionista dei conflitti per la risorsa suolo (Fiamingo *et al.*, 2015). Vale a dire un contributo al ripensamento del conflitto nell'ambito delle pratiche di trasformazione urbana e territoriale che, più in generale, solleva anche questioni riguardo al suo ruolo nella teoria e nella pratica dell'urbanistica.

Per muoversi in questa direzione è necessario collocare il tema del *land grabbing* entro un orizzonte preciso e circostanziato. Di conseguenza sembra opportuno puntare l'attenzione su tre argomenti.

Il primo riguarda i possibili rischi di tale pratica. Attraverso il *land grabbing* viene negato il pubblico accesso alle risorse che presuppongono una detenzione, un utilizzo e una gestione collettiva. Le popolazioni insediate si trovano costrette ad allontanarsi dalla loro terra, consentendo l'eliminazione del controllo sociale sullo sfruttamento delle risorse che caratterizza ogni gestione collettiva del suolo. Tende a scomparire l'agricoltura differenziata di carattere storico (che provvedeva a molteplici esigenze e rivestiva diverse funzioni), sostituita con le monoculture intensive, utili a soddisfare unicamente le richieste del mercato in termini di materie prime e di beni commerciabili.

Il secondo considera il nodo cruciale per affrontare il *land grabbing* che è rappresentato dalle differenti forme di regolamentazione dei diritti fondiari esistenti nei diversi paesi destinatari delle acquisizioni. Dalle pratiche e dai valori su cui si fondano i diversi archetipi che orientano il problema dei rapporti tra popolazione e terra, del suo possesso, della sua distribuzione, del suo uso da parte delle società insediate emergono tutta una serie di problemi teorici e di questioni sociali e politiche che, a partire dalle specifiche dimensioni giuridiche ed economiche, si riflettono su quelle simboliche e personali fino a modificare le strutture di base dell'organizzazione produttiva e delle sue implicazioni. Una caratteristica comune dei Paesi coinvolti nelle acquisizioni è il fatto che lo Stato 'possiede' (o altrimenti controlla) molta terra e tale terra, anche se occupata da utilizzatori tradizionali (coltivatori, allevatori e cacciatori), viene facilmente trasferita ad esterni, spesso in modo non trasparente. E, inoltre, i Paesi con il minor grado di formalizzazione dei diritti di proprietà sulla terra hanno attratto il maggior interesse alle acquisizioni su larga scala che tendono, di fatto, a concentrarsi sulle aree di maggior valore (ad esempio quelle con un alto potenziale irriguo). Un esame approfondito della questione fondiaria urbana esula dagli scopi di questo saggio; tuttavia è possibile evidenziare come nei diversi paesi alcuni connotati fondanti le attuali pratiche di sviluppo (Hettne, 1995; Parfitt, 2002; McEwan, 2009; Ploeg, 2010) e le conseguenti politiche urbane (diffusione della proprietà privata, proliferazione dei progetti di modernizzazione dell'agricoltura, tendenze al contenimento del debito pubblico e relative spinte all'aumento della produzione nazionale ecc.) orientino verso un profondo processo di trasformazione delle strutture di fondo della territorialità. Si assiste così ad una transizione dal possesso tradizionale, basato sulla sovrapposizione di molteplici forme di legittimazione consuetudinaria del controllo della terra e sulla relativa negoziabilità non registrata del suo possesso, ad assetti fondiari di tipo proprietario (Pase, 2011; Tomasella, 2009).

Il terzo introduce una possibile prospettiva di lavoro utile a contrastare il fenomeno. Essa si basa su alcuni obiettivi concreti cui si dovrebbe tendere: *i*) Riconoscimento e protezione dei legittimi diritti fondiari, anche nei sistemi informali; *ii*) Miglioramento delle pratiche di registrazione e trasferimento dei diritti fondiari; *iii*) Garanzia che i regimi amministrativi di proprietà siano concretamente ed economicamente accessibili; *iv*) Miglioramento della gestione degli espropri e la restituzione delle terre a coloro che ne sono stati forzatamente privati in passato; *v*) Garanzia che gli investimenti fondiari avvengano in maniera responsabile e trasparente; *vi*) Tutela dei diritti delle comunità insediate nei processi di risoluzione delle dispute sui diritti di proprietà; *vii*) Gestione del problema dell'espansione urbana verso le campagne.

Tali obiettivi possono essere facilmente raggiunti solo all'interno di più ampio contesto di rinegoziazione delle istituzioni che regolano i singoli regimi fondiari e le loro forme (modalità di accesso e controllo del suolo, istituzioni che regolano tali modalità, valori socio-culturali che la risorsa suolo assume ecc.). Come ha mostrato Gardini (2017), sulla base di recenti ricerche condotte nella regione sud-occidentale del Togo, per la produzione di tali contesti d'interazione assumono un ruolo risolutivo i conflitti per la risorsa suolo. Tra essi e i regimi fondiari esiste, infatti, un rapporto circolare per cui il conflitto rappresenta la pratica politica per la costruzione o ricostruzione dei regimi fondiari, ma a sua volta il regime fondiario rappresenta il campo normativo in cui il conflitto si colloca.

Conclusioni

Per concludere credo sia opportuno soffermarci su due considerazioni: *i*) che sia necessario continuare a muoversi verso il superamento dello stato di dissimulazione e lettura ideologica che, salvo casi limitati e non ancora rilevanti, caratterizza i conflitti per la risorsa suolo, ciò in favore di un approfondimento del fenomeno nella sua originalità complessiva; *ii*) che per tendere a ciò sia essenziale svelare la maschera mimetica del concetto di suolo, che rinvia continuamente ad altro (ora ad aspetti culturali: estetici, spirituali, storici, etno-antropologici ecc.; ora a ruoli tradizionalmente riconosciuti: fornitura di cibo, ruolo biogeochimico ecc.), e che gli ha permesso di celare la sua consolidata figura di 'bene di mercato'. Tale condizione ha consentito, inoltre, al suolo di rappresentare il più vago e incerto fra i termini centrali del lessico urbanistico, nonostante continui a essere il principale elemento concettuale e operativo posto alla base dell'epistemologia disciplinare (Caridi, 2014). Con riferimento al tema specifico dell'evoluzione dei processi di urbanizzazione a scala internazionale, tali considerazioni ne implicano una terza: *iii*) che riconoscere i conflitti per la risorsa suolo si dimostra efficace per sciogliere alcuni dei nodi che caratterizzano l'attuale prassi progettuale, giacché essi innescano contesti d'interazione in cui si ridefiniscono e in parte si costituiscono *ex novo* le istituzioni, termine che va inteso nella sua accezione di significato più ampia come quadri di consuetudini o norme di carattere sociale, utili a rimuovere le disuguaglianze nell'accesso alla risorsa, assicurare alla comunità di riferimento un suo controllo consapevole e allocare i benefici legati al suo uso equamente, per lunghi periodi di tempo, e con perdite di efficienza molto limitate.

Appare chiaro che i problemi che riguardano l'evoluzione dei processi di urbanizzazione a scala internazionale non sono le uniche criticità legate alla questione del suolo. Moltissimi altri pericoli possono essere a essa riferite: dall'erosione alla contaminazione, dalle frane alla desertificazione, dalla salinizzazione al disboscamento ecc., per giungere fino a temi attualissimi come quello dei movimenti su vasta scala di popolazione e delle migrazioni.

Poiché è l'attuale concezione del suolo che giace alla radice delle principali criticità e pericoli, una sua diversa concezione è la soluzione per questi problemi. In quest'ottica i conflitti per la risorsa suolo, nella loro varietà e irriducibilità, appaiono come potentissimi agenti trasformativi.

Riferimenti bibliografici

- Balducci A. (2013), "Trattare con il nemico: conflitti e trading zone nel gioco del piano", in *Archivio di studi urbani e regionali*, n. 106, pp. 119-126.
- Caridi G. (2014), "For a sustainable use of soil resource", in *Culture della sostenibilità*, n. 13, pp. pp. 84-93.
- Caridi G. (2015), "Correre per la terra", in *Archivio di studi urbani e regionali*, n. 110, pp. 137-146.
- Cerdà I. (1867), *Teoría General de la Urbanización*, Imprenta Española, Madrid (ed. it. 1985, *Teoria generale dell'urbanizzazione*, Jaca Book, Milano).
- Chiodelli F. (a cura di, 2012), "Spazi contesi in Africa e Medio Oriente", in *Territorio*, n. 61, pp. 54-114.
- De Leo D. (2013), "Pianificazione e conflitti", in *Archivio di studi urbani e regionali*, n. 106, pp. 103-111.
- Elden S. (2010), "Land, terrain, territory", in *Progress in human geography*, no. 6, vol. 34, pp. 799-817.
- Fiamingo C., Ciabbarri L., Van Aken M. (a cura di, 2015), *I conflitti per la terra. Tra accaparramento, consumo e accesso indisciplinato*, Altravista, Broni.
- Fregolent L. (a cura di, 2014), *Conflitti e territorio*, Franco Angeli, Milano.
- Galison P. (1999), "Trading zone: Coordinating action and belief?", in Biagioli M. (ed.), *The Science Studies Reader*, Routledge, New York-London, pp. 137-160.
- Galison P. (2010), "Trading with the enemy", in Gorman M.E. (ed.), *Trading Zones and Interactional Expertise. Creating New Kinds of Collaboration*, MIT Press, Cambridge, pp. 25-52.
- Gardini M. (2017), *La terra contesa. Conflitti fondiari e lavoro agricolo in Togo*, Mimesis, Milano.

- Hettne B. (1995), *Development Theory and the Three Worlds: Towards an International Political Economy of Development*, Longman, Harlow.
- Mazza L. (2000), *Corso di urbanistica*, Libreria Clup, Milano.
- McEwan C. (2009), *Postcolonialism and Development*, Routledge, New York-London.
- Parfitt T. (2002), *The End of Development? Modernity, Post-Modernity and Development*, Pluto Press, London.
- Pase A. (2011), *Linee sulla terra*, Carocci, Roma.
- Pasqui G. (2017), “Conflitto”, in Id., *Urbanistica oggi. Piccolo lessico critico*, Donzelli, Roma, pp. 25-26.
- Ploeg J.D. van der (2009), *I nuovi contadini. Le campagne e le risposte alla globalizzazione*, Donzelli, Roma.
- Schmitt C. (1991), *Il nomos della terra*, Adelphi, Roma (ed. or. 1950).
- Sernini M. (1975), “L’amministrazione urbanistica come forma di controllo sociale”, in *Amministrare*, n. 4, pp. 15 sgg. (poi sta in Id., 1977, *Il governo del territorio*, Franco Angeli, Milano, pp. 75-95).
- Tomasella E. (2009), “La proprietà collettiva della terra in alcuni paesi in via di sviluppo”, in Germanò A., Bugiani C. (a cura di), *La ricchezza della diversità*, Giuffrè, Milano, pp. 11-27.

Urbanizzazioni mediterranee a confronto. La grande trasformazione marocchina e la lezione del cantiere interrotto italiano

Massimo Carta

Università degli Studi di Firenze

Email: massimo.carta@unifi.it

Maria Rita Gisotti

Università degli Studi di Firenze

Email: mariarita.gisotti@unifi.it

Abstract

Questo contributo sostiene la tesi che si possano tracciare alcuni fertili parallelismi tra l'Italia, dove la disciplina urbanistica ha raggiunto un elevato livello di consapevolezza anche grazie alla riflessione sui processi della “grande trasformazione”, e il contesto marocchino contemporaneo, dove carenze evidenti emergono nel governo del territorio relativamente ad aspetti normativi, scelte localizzative e infrastrutturali, tecnologie edilizie, mancata integrazione tra parti antiche e moderne degli insediamenti, esigua considerazione delle ricadute ambientali e paesaggistiche. Analogamente debole appare la conoscenza delle differenti “nature” dell'insediamento marocchino, segnato nella prima metà del XX° secolo da interventi di matrice esogena che hanno ignorato le strutture insediative pre-esistenti e in seguito hanno faticato essi stessi a svolgere un ruolo ordinatore. Sia le articolazioni più antiche dell'insediamento che gli interventi novecenteschi sono oggi travolti da un'urbanizzazione impetuosa e banalizzante di stampo neoliberista, rispetto al governo della quale alcuni avanzamenti teorici consolidati nel quadro della riflessione italiana degli ultimi decenni possono mostrare una certa utilità.

Parole chiave: Mediterraneo, metropolizzazione, Marocco



Figura 1 | L'avanzare dell'urbanizzazione marocchina e il difficile rapporto con lo spazio aperto rurale

1 | Post-metropoli e neo-metropoli mediterranee

La riflessione proposta da questo contributo si colloca nel contesto mediterraneo, caratterizzato da processi di urbanizzazione molto vari (Muscarà 1978; Pace 2002), mossi da un lato da tensioni

globalizzanti generatrici di omogeneizzazione, dall'altro da dinamiche che producono configurazioni tipiche del *global South*, connotate da forti specificità regionali (Khanna 2017). In tale contesto è possibile riconoscere interpretazioni “post-metropolitane” (Soja 2000) come pure nascenti neo-metropoli che, come in Marocco, crescono impetuosamente sospinte dai notevoli aumenti demografici e da persistenti trasferimenti migratori (Balbo 2014). L'ipotesi avanzata – nel solco di una ricerca che ci vede coinvolti avviata nell'ultimo anno dall'Università di Firenze in convenzione con l'Università UEMF di Fès - è che sia possibile tracciare alcuni fertili parallelismi tra i processi che hanno generato il cosiddetto “cantiere interrotto” della grande trasformazione in Italia (Ginsborg 1989; Lanzani 2003; Carta e Lucchesi 2016), e le attuali dinamiche di metropolizzazione marocchine (*figura 1*). L'idea di fondo è che il bagaglio di studi accumulato su questi temi dalla disciplina urbanistica in Italia possa servire, oltre che per misurarne “da lontano” certi tratti fondativi (Viganò 2015), per meglio analizzare alcuni aspetti critici della costruzione del Marocco contemporaneo. La riflessione estrae dunque qualche strumento dall'armamentario disciplinare italiano per tentare delle ipotesi correttive delle politiche marocchine di trasformazione degli assetti territoriali (Balducci e Gaeta 2015).



Figura 2 | Medina di Meknès. Le dinamiche di urbanizzazione si accompagnano a fenomeni di abbandono dei centri storici consolidati e pregiati.

2 | Gli strumenti di governo del territorio marocchino

Tra i Paesi del Nord Africa il Marocco è, dopo l'Algeria, quello che sta attraversando la stagione di crescita urbana più accelerata, con una popolazione residente nelle città passata da 13.871.000 nel 1995 a 20.439.000 nel 2015 e un tasso di variazione percentuale di urbanizzazione di 0,64 nel decennio 1995-2005 e 0,88 in quello 2005-2015 (UN-Habitat 2016, 197). La rivoluzione urbana in corso presenta due tratti caratteristici che la differenziano rispetto alle dinamiche di crescita storicamente proprie dei paesi europei: la rapidità e la caoticità della trasformazione insediativa e la discordanza tra espansione urbana e tasso di occupazione delle città stesse (Davis 2006). Malgrado ciò (il principale settore d'impiego in Marocco resta infatti quello agro-silvo-pastorale e ittico con il 34,3% di occupati) le città hanno assunto nell'ultimo ventennio un ruolo preminente nella crescita dell'economia nazionale, generando oltre i tre quarti del PIL nazionale (MHUAE 2009, 21; Bogaert 2011a, 145). Parti significative della ricchezza prodotta sono ascrivibili al settore dell'edilizia, della gestione immobiliare, del turismo, dei servizi finanziari, ambito nel quale il Marocco primeggia rispetto agli altri paesi del Nord Africa (UN-Habitat 2016, 60).

Questa imponente fase di espansione e potenziamento urbano (*figura 2*) rappresenta l'interfaccia spaziale di una strategia di sviluppo di stampo nettamente neoliberista (Zemni e Boagert 2011) avviata nel periodo a cavallo tra anni '90 e 2000 in concomitanza con un cambiamento decisivo sul piano politico, ovvero l'ascesa al trono dell'attuale re Mohammed VI che ha fatto della modernizzazione del paese e del suo ingresso tra i Paesi emergenti un elemento identitario del proprio regno. I primi provvedimenti che

muovono in questa direzione sono la stesura della *Charte Nationale d'Aménagement du Territoire* (2000) e l'approvazione nel 2001 dello *Schéma National d'Aménagement du Territoire* (SNAT).



Figura 3 | Una prima indagine cartografica sui tipi e consistenze dell'insediamento marocchino: nuove urbanizzazioni a Fès (elaborazione cartografica realizzata da C. Tanturli e D. Adebajo presso il Laboratorio di Cartografia, Università di Firenze)

Lo SNAT è il primo documento d'indirizzo che promuove una visione dello sviluppo economico, sociale, culturale del paese incardinata sul rafforzamento di un'armatura urbana che di fatto è reticolo insediativo storicamente strutturante il territorio marocchino, e sulla creazione di centralità metropolitane a questa appoggiate. Si tratta di uno scenario che affonda le sue radici in una concezione del Marocco già tratteggiata da Lyautey all'inizio del '900 attraverso la distinzione tra Marocco "utile" (il triangolo Fès Marrakech Casablanca con la sua agricoltura e le sue risorse del sottosuolo) e "inutile" (il resto del paese) (Adidi 2011; Royaume du Maroc 2001, 79), e che lo SNAT riattualizza corroborandola di dati sulla produzione di reddito assicurata dall'area metropolitana centrale (ibidem, 32, 39) e sottolineando come la partita dell'ingresso del Marocco nel circuito dell'economia globale si giochi essenzialmente all'interno della "questione urbana" (ibidem, 87). Lo SNAT individua quindi un'articolazione insediativa gerarchizzata su quattro livelli: il sistema metropolitano centrale bipolare Casablanca-Rabat, le metropoli regionali di Fès-Meknès, Tanger-Tétouan, Marrakech, Agadir, Oujda, le città "intermedie" e quelle di livello locale.

Lo Stato interviene massicciamente nella realizzazione di questo disegno offrendo sostegno finanziario, la costruzione di un quadro di governance riformato che assegna maggiore autonomia alle amministrazioni locali accelerando la realizzazione delle trasformazioni (Bogaert 2011a, 148), in alcuni casi il marchio di "projet royal" ad alcuni interventi selezionati. La regolazione del processo è affidata sostanzialmente agli *Schémas Directeurs d'Aménagement Urbain* (SDAU), piani di scala comunale definiti dalla legge urbanistica nazionale (*loi 12/90 relative à l'urbanisme*), a loro volta attuati attraverso il piano operativo previsto dalla stessa (*plan d'aménagement*). Gli strumenti di pianificazione territoriale di scala sovracomunale - gli *Schémas Regionaux d'Aménagement du Territoire* che traducono a livello locale gli indirizzi dello SNAT e orientano a loro volta gli SDAU dei Comuni - hanno un valore esclusivamente di indirizzo. Negli ultimi anni sono stati inoltre lanciati dispositivi programmatici interministeriali come la *Strategie Nationale pour le Développement Urbain* (2008) che persegue lo sviluppo sostenibile urbano, la coesione sociale, il potenziamento della competitività economica delle città, o come la *Politique de la Ville* (2012) che riguarda obiettivi di integrazione delle marginalità, riqualificazione urbana, creazione di *villes nouvelles*, miglioramento dell'attrattività economica delle città (Chouki 2012; Toutain 2012;).

3 | Il cantiere marocchino in corso

I principali esiti spaziali depositati sul territorio da questa fase di intensa produzione urbana presentano significative criticità (figura 4), in estrema sintesi generalizzabili nei seguenti aspetti:



Figura 4 | Il degrado del margine periurbano ne rivela l'assenza come tema progettuale

- Un modello insediativo fatto di parti di città non integrate ma giustapposte, composte da tessuti estremamente diversificati per grana, funzione, livello sociale dell'utenza a cui sono destinati, e che si inseriscono nel contesto con una scarsa considerazione tanto delle componenti territoriali (suolo e acqua in primo luogo) quanto dei sistemi insediativi preesistenti, producendo agglomerati fortemente incoerenti sul piano morfologico e paesaggistico (figura 3). La dotazione di infrastrutture, attrezzature, servizi, spazi pubblici e verde urbano resta spesso gravemente deficitaria, anche quando l'edilizia è definitivamente ultimata.
- La realizzazione, attraverso forme di partenariato pubblico-privato, di « megaprojets » attrattori di grandi investimenti su scala globale e a loro volta produttori di ingenti capitali: Tanger Med, nuovo porto internazionale con funzioni di porta del Marocco sul Mediterraneo con la relativa zona industriale offshore (Tanger Free Zone) e il distretto finanziario (Tanger City Center); gli insediamenti di prestigio del Plan Azur, di Casa Marina, Anfa Park, Casanearshore Park, Saphira; il progetto della valle del Bouregreg (Barthel e Planel 2010); le *villes nouvelles* di Tamesna e Tamansourt. Tutti interventi generalmente realizzati al di fuori delle maglie dell'urbanistica ordinaria, ricorrendo a deroghe, regimi speciali, procedure che hanno in molti casi escluso dalla consultazione gli attori, istituzionali e non, presenti sul territorio (Toutain 2012) e che rafforzano un modello urbanistico fortemente segregato, in questo caso verso l'alto della scala sociale.
- Una quota considerevole di città abusiva, composta non solo dalle *bidonvilles* propriamente dette ma anche da tessuti realizzati in assenza delle necessarie autorizzazioni e tuttavia impiegando tipologie e materiali tipici della città formale (figura 5). Il problema degli slums è stato affrontato dal programma *Villes sans bidonvilles* (PVSB), lanciato nel 2004 dal governo soprattutto come misura di messa in sicurezza di intere parti di città (e di società) incontrollate e incontrollabili (Le Tellier 2009). Gli esiti vanno letti non fermandosi alla sola rilocalizzazione degli occupanti in abitazioni "regolamentari", che ha tutto sommato conseguito tassi di successo significativi (UN-Habitat 2016, 204). Ciò su cui il programma non ha inciso positivamente è stato invece il recupero della condizione di marginalità e povertà propria di queste fasce di popolazione, convinte (anche attraverso sofisticati metodi di *Maitrise d'Ouvrage Sociale*) ad aderire a un nuovo modello di vita abitativa e sociale senza possedere le necessarie risorse (in primis economiche e culturali) per gestirlo (Navez-Bouchanine 2007; Bogaert 2011b).

4 | La lezione del cantiere interrotto italiano

Di che utilità può essere per il contesto marocchino sopra delineato riferirsi al "caso" italiano, letto in doppia chiave di storia insediativa e di affinamento di un corpus di approcci e strumenti disciplinari che di

quella storia sono parte integrante¹ Le diverse generazioni di urbanisti, pure con i limiti che esse stesse hanno evidenziato (Campos Venuti e Oliva 1993), hanno maturato approcci, metodi e strumenti per tentare di controllare la qualità urbana delle nuove realizzazioni, tutelare le migliori espressioni dell'insediamento consolidato, imbastire nuove interpretazioni della città contemporanea. Di seguito una sintetica illustrazione dei punti che potrebbero svolgere in ambito marocchino un ruolo strategico.



Figura 5 | Tipologie urbane a confronto: sullo sfondo, i grandi blocchi chiusi e multipiano dell'urbanizzazione recente, confrontati alla "mineralizzazione" dell'insediamento informale adiacente

4.1 | L'attenzione alla dimensione locale

Un orientamento evidente dell'urbanistica italiana, restituito in parte nell'articolazione regionale delle leggi urbanistiche, è la sensibilità alle differenze locali. La capacità di lettura e interpretazione delle strutture invarianti sulle quali innestare le decisioni di trasformazione formalizzate nei piani (Gambino 1997) è una dimensione che pare avere grandi margini di implementazione nel governo della metropolizzazione marocchina, guidata spesso da fattori quali la massimizzazione della rendita fondiaria e "l'aggiunta" di ulteriori carichi urbani su infrastrutture esistenti; fattori che tendono a obliterare caratteri e relazioni dell'insediamento preesistente, impoverendone la complessità e rendendolo fragile. Per introdurre correttivi a queste dinamiche è necessario incrementare gli apparati descrittivi e interpretativi dei piani, una questione forse tra le più dibattute in Italia (Gabellini 2001; Magnaghi 2001), dove l'attenzione alla stratificazione dell'esistente ha sempre ricoperto un ruolo cardine, e l'affinamento dei modi della sua descrizione ed emersione è stato costante. Le preesistenze sono state allora sia dispositivi che avevano in sé le regole insite per la loro propria trasformazione (Magnaghi 2000), sia materiali le cui forme, usi e relazioni dovevano essere ri-significate grazie a nuove interpretazioni progettuali (Secchi 1997).

4.2 | La costruzione della città pubblica

La "città pubblica" in Italia è stata, tra l'altro, strumento di mitigazione delle tensioni sociali e di potenziamento delle qualità urbane, avamposto di nuove centralità, dinamo di espansioni controllate (Di Biagi 2001). All'edilizia sociale furono assegnati ruoli complessi, anche quello di veicolare sperimentazioni radicali (Monica 2008), con esiti difficilmente eguagliati. Con la successiva definizione degli *standard* minimi delle nuove realizzazioni per tentare di mitigare gli squilibri di censo tra alloggi (Salzano 2007), siamo di fronte a risultati indubbiamente positivi dell'urbanistica italiana. In Marocco si assiste oggi all'appiattimento su modelli urbani difficilmente accessibili per larghi strati della popolazione, e alla realizzazione di episodi di *housing* sociale sottodimensionati rispetto alla domanda del contesto e poco coraggiosi dal punto di vista della sperimentazione. L'insufficiente riflessione sulla riqualificazione degli

¹ Questa domanda non sembri presuntuosa, ma è derivata dalla necessità di esplicitare una specificità disciplinare italiana nel quadro di una nascente Scuola Euromediterranea di Architettura e Urbanistica con sede a Fès, fatto che necessariamente ha comportato lo sforzo di ricercare elementi comuni e ricorrenti nell'articolatissimo dibattito italiano (cfr. Viganò 2015).

episodi della città pubblica di matrice coloniale della seconda metà del XX° secolo (*figura 6*), alcuni di pregiata architettura brutalista, appare indietro rispetto a esperienze di rigenerazione italiana. Una tendenza generalizzata alla riproduzione di modelli edilizi e urbani uniformi rischia di provocare in futuro tensioni e problemi, sia riguardo la collocazione abitativa, anche temporanea, di enormi masse di nuovi abitanti, sia riguardo la stessa necessaria flessibilità e adattabilità dei tessuti urbani alle future evoluzioni economiche, sociali, culturali (Ait Mous, Ksikes 2015).



Figura 6 | Fés, quartiere Dokarrat, insediamenti di edilizia sociale. La “città pubblica” è uno dei possibili elementi sui quali incardinare politiche di rigenerazione urbana

4.3 | La dimensione paesaggistica e la costruzione della resilienza

Ci sono due ulteriori aspetti propri dell'urbanistica italiana - evidenti nel panorama più avanzato della riflessione sulla dimensione metropolitana (De Luca G. e Moccia FD., 2017) - che potrebbero fertilizzare le pratiche marocchine. La prima è l'attenzione, leggibile negli strumenti urbanistici e di governo del territorio italiani, al significato paesaggistico dell'azione insediativa. Dal riconoscimento dei significati estetici e semantici del territorio, alla tutela di matrice ministeriale dei beni paesaggistici, al portato progettuale di nuove interpretazioni che hanno riconosciuto alla campagna urbana e periurbana un ruolo paesaggistico inteso anche come nuovo spazio pubblico (Marson 2016), sono molte le suggestioni che potrebbero filtrare nella modificazione del territorio marocchino, arricchendo anche le altre dimensioni introdotte nei paragrafi precedenti.

L'ultima suggestione riguarda la necessità di inclusione nella pianificazione marocchina di maggiori attenzioni relative alle “fragilità” del territorio (*figura 7*): fisico/ambientali in senso stretto o riferite agli aspetti non puramente quantitativi del consumo di suolo. In Italia tali attenzioni evidenziano prima di tutto l'irrinunciabile ruolo multifunzionale degli spazi aperti, in termini di produzione di servizi ecosistemici (Perrone e Zetti, 2010). In Marocco la dimensione della produzione rurale è ancora preponderante, pur nelle modalità polverizzate che le sono proprie, e questo è un aspetto che potrebbe assumere una dimensione tutt'altro che marginale nelle discipline del piano e del progetto.

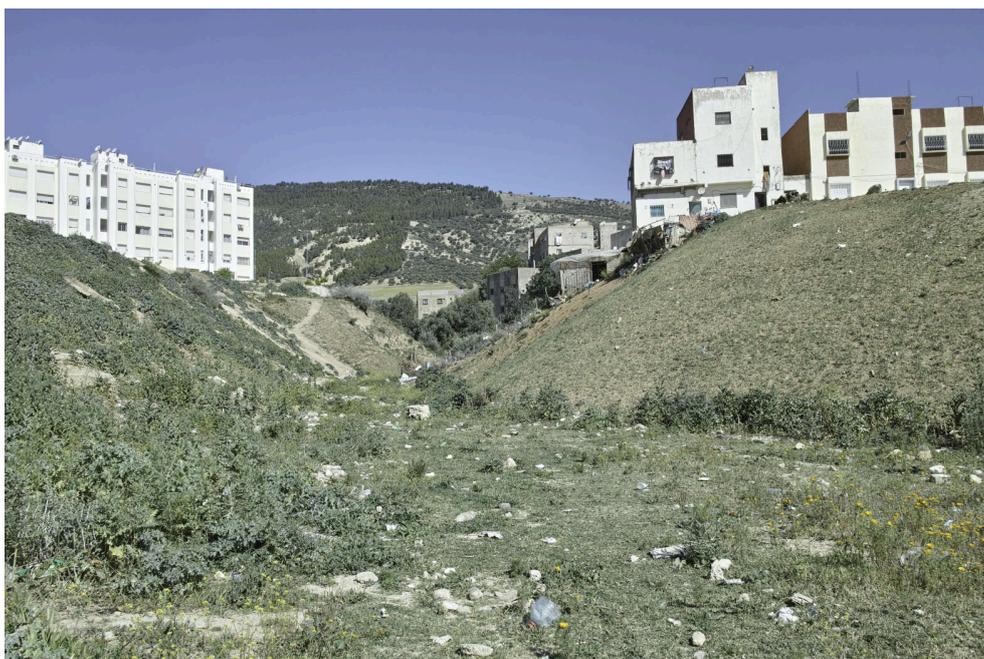


Figura 7 | Fès, zona “Oued”: l’edificazione in prossimità di aree ad alta pericolosità idraulica comporta rischi notevoli, specie in un quadro di esasperazione dei fenomeni ambientali dovuta ai cambiamenti climatici.

Attribuzioni

La redazione di § 1 e § 4 è di Massimo Carta, quella di § 2 e § 3 è di Maria Rita Gisotti. Le foto che illustrano l’articolo sono di Massimo Carta. L’immagine 3 è di Chiara Tanturli e Deborah Adebajo.

Riferimenti bibliografici

- Adidi A. (2013), *De l’aménagement du territoire au développement territorial : quelle transition et quelle articulation ?* 1ere Conférence Intercontinentale d’Intelligence Territoriale « I.C.I. les territoires, l’Intelligence, la Communication et l’Ingénierie territoriales pour penser ensemble le développement des territoires », Gatineau 2011, Canada, pp.11, 2013, INTI-International Network of Territorial Intelligence, <halshs-00960909>.
- Aït Mous F., Ksikes D. (a cura di, 2015), *Le métier d’intellectuel. Dialogues avec quinze penseurs du Maroc*, Casablanca, Presses de l’Université citoyenne.
- Balbo M. (2014), “Beyond the city of developing countries. The new urban order of the ‘emerging city’”, in *Planning Theory*, vol. 13, Issue 3, 2014.
- Balducci A. e Gaeta L. (a cura di, 2015), *L’urbanistica italiana nel mondo*, Donzelli, Roma.
- Barthel P.A. e Planel S. (2010) “Tanger-Med and Casa-Marina, Prestige Projects in Morocco: New Capitalist Frameworks and Local Context”, in *Built Environment* 36(2), 48–63.
- Bogaert K. (2011a), *Urban Politics in Morocco. Uneven Development, Neoliberal Government and the Restructuring of State power*, Phd Dissertation, Ghent University.
- Bogaert K. (2011b) “The problem of slums: Shifting methods of neoliberal urban government in Morocco”, *Development and Change* 42(3), 709–731.
- Campos Venuti G. e Oliva F. (a cura di, 1993), *Cinquant’anni di urbanistica in Italia. 1942-1992*, Laterza, Roma-Bari.
- Carta M. e Lucchesi F. (2016), “Ri-avviare il cantiere interrotto della «grande trasformazione»: ri-conoscere nuovi paesaggi, lavorare per tessuti e componenti”, in *Un nuovo ciclo della pianificazione urbanistica tra tattica e strategia*, Talia M., Planum Publisher, Roma-Milano: 217-224.
- Chouiki M. (2012), *Le Maroc face au défi urbain. Quelle politique de la ville?*, Edition Dar Attaouhidi, Rabat.
- Davis 2006, *Il pianeta degli slums*, Feltrinelli, Milano.
- De Luca G., Moccia F.D. (2017), *Pianificare le città metropolitane in Italia. Interpretazioni, approcci, prospettive*, INU Edizioni, Roma.
- Di Biagi P. (a cura di, 2001), *La grande ricostruzione. Il piano Ina-casa e l’Italia degli anni ‘50*, Donzelli, Roma.

- Gabellini P. (2001), *Tecniche Urbanistiche*, Carocci, Roma.
- Gambino R. (1997), *Conservare innovare. Paesaggio, ambiente, territorio*, Utet, Torino.
- Ginsborg P. (1989), *Storia d'Italia dal Dopoguerra ad oggi*, Einaudi, Torino.
- Lanzani A. (2003), *I paesaggi italiani*, Meltemi, Roma.
- Le Tellier J. (2009), « Programme Villes Sans Bidonvilles et Ingénierie Sociale Urbaine au Maroc », in Le Tellier J. e Iraki A. (a cura di), *Habitat social au Maghreb et au Sénégal. Gouvernance urbaine et participation en questions*, INAU-L'Harmattan, Paris, 193-212.
- Magnaghi A. (2000), *Il progetto locale*, Bollati Boringhieri, Torino.
- Magnaghi A. (a cura di, 2001), *Rappresentare i luoghi. Metodi e tecniche*, Alinea, Firenze.
- Marson A. (a cura di, 2016), *La struttura del paesaggio. Una sperimentazione multidisciplinare per il piano della Toscana*, Laterza, Roma-Bari.
- MHUAE (2009), Ministère de l'Habitat, de l'Urbanisme et de l'Aménagement de l'Espace, *Cadre d'orientation pour un stratégie nationale de développement urbain*, Rabat.
- Monica L. (2008), *Gallaratese Corviale Zen – I confini della città moderna: grandi architetture residenziali. Disegni di progetto degli studi Aymonino, Fiorentino, Gregotti*, Editore Festival Architettura.
- Muscarà C. (a cura di, 1978), *Megalopoli mediterranea*, Franco Angeli, Milano.
- Navez-Bouchanine F. (2007), « Évolution de la politique urbaine et résorption des bidonvilles au Maroc : Succès et avatars de la 'maîtrise d'ouvrage sociale' », in *Revue internationale des sciences sociales*, 3 (n° 193-194).
- Pace G. (2002), *Ways of Thinking and Looking at the Mediterranean City*, Istituto di Studi sulle Società del Mediterraneo, Napoli.
- Perrone C. e Zetti I. (a cura di, 2010), *Il valore della terra. Teoria e applicazioni per il dimensionamento della pianificazione territoriale*, Franco Angeli, Milano.
- Royaume du Maroc, Ministère de l'Aménagement du Territoire, de l'Eau et de l'Environnement (2001), *Schéma National d'Aménagement du territoire*, Rabat.
- Salzano E. (2007), *Fondamenti di Urbanistica. La storia e la norma*, Laterza, Roma-Bari.
- Secchi B. (1997), *Un progetto per l'urbanistica*, Einaudi, Torino.
- Toutain O. (2012), « Développement urbain : expérience marocaine », *Séminaire sur la planification urbaine*, Tunis, 5-7 juin 2012.
- UN-Habitat (2016), *World Cities Report 2016: Urbanization and Development – Emerging Futures*, unhabitat.org/books/worldcitiesreport/.
- Viganò P. (2015), “Un manifesto per l'urbanistica italiana: la costruzione di un pensiero originale”, in *L'urbanistica italiana nel mondo*, a cura di Alessandro Balducci e Luca Gaeta, Donzelli 2015.
- Zemni S. e Bogaert K. (2011), “Urban renewal and social development in Morocco in an age of neoliberal Government”, in *Review of African Political Economy*, 38, pp. 403-417.

Integrazione dei migranti e protagonismo delle comunità locali per la definizione di scenari di sviluppo alternativi dei piccoli centri calabresi

Giuliana Quattrone

Consiglio Nazionale delle Ricerche –IIA

Email: g.quattrone@iia.cnr.it

Tel: 3937955284

Abstract

La progettualità dell'accoglienza e dell'integrazione riveste un carattere fondamentale per gli eccezionali movimenti migratori di questi ultimi anni, scaturenti dall'internazionalizzazione del mercato del lavoro e dallo squilibrio macroeconomico generale, che hanno comportato l'inevitabile trasformazione delle società europee con evidenti conflitti, soprattutto nelle aree urbane, legati alla fruizione degli spazi e alla sicurezza.

Tuttavia, per contro, in diversi contesti e a vari livelli è avvenuto uno scambio fruttuoso tra immigrati e autoctoni, purtroppo non sempre favorito dalle leggi. La questione di fondo consiste nel considerare l'immigrato come nuovo cittadino, parte essenziale del Paese che lo ospita, una risorsa per quelle società che come ad esempio l'Italia sono interessate dal fenomeno della denatalità, cittadini integrati nelle città e nella realtà di oggi e di domani.

In questa logica la presenza dei migranti può essere vista come una risorsa per progetti di risignificazione e rivitalizzazione dei territori.

Infatti, soprattutto nei piccoli centri che aderiscono a progetti di accoglienza e integrazione di migranti si registra un forte impatto in termini di rivitalizzazione dei territori spesso investiti da fenomeni di abbandono, grazie al ripopolarsi di centri storici e alla ripresa di attività produttive.

Il paper intende riferire sulla situazione di alcuni comuni virtuosi della Calabria, che hanno applicato delle best practices per l'accoglienza e l'integrazione dei migranti. I risultati dello studio forniscono un quadro completo, storico comparativo della situazione attuale e delle trasformazioni territoriali avvenute per effetto delle politiche di integrazione messe in atto rispetto all'area di riferimento.

Parole chiave: Migranti, riqualificazione urbana, pianificazione del territorio

Introduzione

L'intensità della pressione migratoria manifestatasi negli ultimi tempi in molte parti del mondo, dovuta a conflitti, e squilibri macroeconomici, rappresenta un fenomeno di ampie proporzioni a cui è connesso il depauperamento delle zone di abbandono. Le rotte migratorie verso l'Europa sono diverse e abbracciano prevalentemente i Paesi del Medio Oriente (Siria) e i paesi della fascia sub-sahariana più prossima al Mediterraneo cioè buona parte del continente africano

Inoltre negli ultimi tempi la crisi economica ha cambiato il volto dei flussi migratori: non più arrivi per lavoro, ma solo per ricongiungimenti familiari e soprattutto per asilo e protezione internazionale.

L'Europa non rappresenta la terra promessa, ma semplicemente un luogo di sopravvivenza dove potersi fermare e spesso solo a quel punto rassegnarsi riguardo alla propria migrazione irreversibile



Figura 1 | Principali rotte migratorie. Fonte: Thomson Reuters e IOM

Da Paese di emigrazione l'Italia è diventata un Paese d'immigrazione a partire dagli anni Ottanta conoscendo un'immigrazione dovuta più a fattori di espulsione da altri Stati che non a fattori di attrazione, essendo stata per molti anni una seconda o terza opzione per i migranti rispetto a mete più ambite.

In Italia, l'immigrazione straniera ha sempre riguardato in modo particolare le città di medie e piccole dimensioni, tant'è che il 51% dei migranti risiede in comuni con meno di 30.000 abitanti (Balbo 2015). I piccoli/medi centri rappresentano l'alternativa all'abitare transitorio della città, sempre più considerata come luogo dove non radicarsi.

Le previsioni delle Nazioni Unite hanno delineato, per l'Italia, una proiezione della popolazione nell'ipotesi di migrazioni nulle.

Nel 2050, la popolazione italiana scenderebbe di 8 milioni (-13,5%), scomponibile in una diminuzione di oltre un quinto della fascia di età da 0 a 20 anni (-2,2 milioni), in una diminuzione di quasi un terzo della fascia di età potenzialmente attiva da 20 a 70 anni (-12,3 milioni) e di un aumento di ben due terzi degli anziani oltre i 70 anni (+6,5 milioni).

Il processo d'invecchiamento continuerebbe a ritmo sostenuto, e l'età mediana della popolazione crescerebbe, da 46 a 54 anni. In poco tempo questo nuovo rapporto tra popolazione anziana e popolazione attiva provocherebbe implicazioni negative per il bilancio pubblico e l'intero sistema del welfare.

Gli stranieri residenti in Italia, al 2016, sono circa 5 milioni e le nazionalità più numerose sono la rumena con 1,2 milioni (23,2%), l'albanese con 448.000 (8,9%) e la marocchina con 421.000 (8,3%).

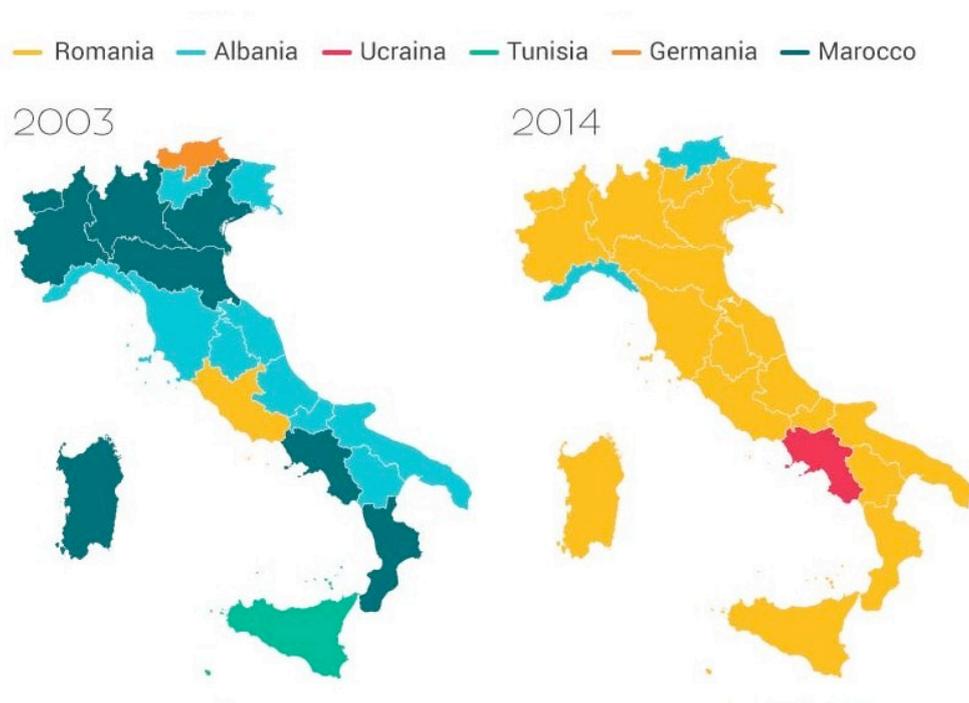


Figura 2 | Principali etnie presenti in Italia. Fonte Dati Istat

In Italia i processi di abbandono dei centri interni minori portano ad una percezione dell'immigrato come "risorsa" non solo per il mantenimento di realtà produttive di nicchia, ma anche per la rinascita di luoghi ormai ai margini dei circuiti socio-economici e per la sopravvivenza di alcuni servizi. I piccoli numeri e l'esigenza di trovare "leve" per la sopravvivenza tendono, quindi, a far cogliere i tratti positivi delle dinamiche migratorie, oltre l'aspetto strumentale in termini di mercato del lavoro, e, di conseguenza, ad attivare pratiche locali e approcci creativi per la gestione dell'inclusione, modificando o adattando le traiettorie locali. Infatti, nei piccoli comuni marginali, le dimensioni e la numerosità degli spazi pubblici (la piazza, la strada) sono strutturalmente limitate e ciò determina condizioni di prossimità ineludibili e di fruizione condivisa tra tutti gli abitanti.

Non si può fare a meno di notare come nei piccoli centri, in cui sono presenti progetti SPRAR, sia forte l'impatto in termini di rivitalizzazione dei territori spesso investiti da fenomeni di abbandono, grazie al ripopolarsi di centri storici e alla ripresa di attività produttive. Inoltre, la presenza di famiglie con bambini contrasta la denatalità e consente la tenuta dei servizi educativi e scolastici; allo stesso tempo le comunità locali possono fruire della testimonianza di vita dei beneficiari come un'opportunità di apertura culturale; raccogliere diversi sguardi ed esperienze permette di ibridarsi.

Nelle località di piccole dimensioni, l'aspetto di relazionalità è ritenuto essere, più presente che nei centri più grandi dove le persone sono meno disponibili ad entrare a far parte di gruppi, associazioni, organizzazioni locali. La rete di conoscenze e d'interazione sociali da un lato contribuisce a "rafforzare le capacità individuali e a fare funzionare meglio le istituzioni", dall'altro permette, agli immigrati un più facile accesso all'informazione e appunto alle istituzioni (Triglia C, 2001). Le condizioni d'inserimento sociale e occupazionale degli immigrati sarebbero dunque migliori in contesti a bassa complessità sociale, come sono i piccoli comuni. Anche il minor numero di attori che opera nei piccoli Comuni fa sì che le tensioni sociali siano minori in numero e intensità, e che il più delle volte si riesca a gestire eventuali conflitti prima che si traducano in contrasto aperto. Questo non significa che i piccoli Comuni non debbano confrontarsi con la diversità e il multiculturalismo o che non presentino elementi di complessità sociale e spaziale, ma a differenza dei centri urbani più grandi, gestiti senza il coinvolgimento del territorio, che cercano di erogare servizi primari per un breve arco temporale, nei piccoli centri si cerca di programmare un percorso in uscita in autonomia e dare risposte significative in una progettualità di lunga durata.

Il fenomeno migratorio in Calabria

Quando si progettano politiche per l'integrazione dei migranti è erroneo pensare che la dimensione ridotta dei piccoli comuni renda più semplice da gestire il contatto tra culture. In realtà, anche nelle piccole città i residenti stranieri sono sempre più spesso di provenienze diverse, dando luogo ad una multiculturalità il cui rilievo è simile se non superiore a quello delle grandi città, dove però la diversità in qualche modo si diluisce all'interno della cultura dominante. Nella dimensione demografica e spaziale ridotta, invece, gli stranieri assumono un peso

maggiore nel plasmare il contesto locale e le relazioni che si danno al suo interno, la visibilità del fenomeno è più consistente.

A partire dagli anni 90 la posizione del Mezzogiorno nello scenario migratorio mondiale cambia radicalmente. Da regione storicamente caratterizzata da dinamiche di emigrazione, il Sud d'Italia diventa meta di crescente immigrazione. Le dinamiche di entrata si sovrappongono ai fenomeni in uscita, proponendo un modello "rovesciato" rispetto alle consolidate visioni dello sviluppo socio-economico meridionale.

Alcuni *pull factors* contribuiscono a spiegare queste dinamiche: la posizione geografica del Mezzogiorno – ponte del Mediterraneo – e la permeabilità delle sue frontiere ne fanno un ingresso privilegiato per i flussi in entrata; l'esistenza di un consistente settore informale con elevata domanda di lavoro a bassa o nulla specializzazione (agricoltura, edilizia, pesca, commercio ambulante) diventa un fattore di attrazione strutturale, favorendo le migrazioni di transito.

Alla crescita di questi flussi migratori non corrisponde un'adeguata risposta istituzionale a livello prima nazionale e poi regionale in termini di politiche di accoglienza. In questo scenario di riferimento si colloca la Calabria una regione caratterizzata da un territorio altamente vulnerabile con una debole armatura di città di medie dimensioni e con diversi centri minori di grande valore storico culturale. La piccola dimensione delle città calabresi garantisce ancora ai suoi abitanti buoni livelli di relazione sociale e minori problemi di congestione e traffico che sono caratteristiche che potrebbero rappresentare dei vantaggi per uno sviluppo del turismo eco sostenibile della regione. Per contro l'abbandono e il depauperamento delle aree interne in favore dell'inurbamento delle aree costiere è un fenomeno che nel tempo ha comportato processi avanzati di spopolamento e di conseguenza ha indebolito le relazioni di carattere funzionale ed economiche dei singoli centri urbani in rapporto al territorio regionale.

I piccoli comuni calabresi oggi, si trovano a fronteggiare la presenza di residenti stranieri, portatori di bisogni diversi e di domande nuove, rispetto ai quali la limitatezza di risorse e capacità inevitabilmente si riverbera sulle possibilità e la tipologia di interventi che la politica locale può mettere in campo. I margini d'intervento sono costretti all'interno di un orizzonte breve, quando non emergenziale, e non possono che riguardare ambiti delineati dall'urgenza dei bisogni e dalla necessità di gestire le tensioni che insorgono dalla presenza delle nuove differenze.

Un risultato positivo nell'ambito delle politiche dell'accoglienza in favore dei migranti si è registrato in Calabria con l'emanazione della Legge Regionale del 12 giugno 2009, n. 18, "Accoglienza dei richiedenti asilo, dei rifugiati e sviluppo sociale e culturale delle comunità locali", a sostegno dell'accoglienza dei rifugiati inserita in azioni di sviluppo sostenibile delle aree rurali soggette a spopolamento. I principi cardine di questa legge sono stati ripresi dagli orientamenti di spesa del POR Calabria FESR 2007/2013, con un'azione specifica per attrarre nuovi abitanti nei territori marginali, compresi i migranti, introdotta nel PISR (Piano Integrato Sviluppo Locale) *Contrasto allo spopolamento delle aree interne*.

Progetti territoriali di integrazione degli immigrati quali promotori attivi e agenti di sviluppo locale dei borghi calabresi destinati a sparire

L'esperienza pilota dei borghi solidali e accoglienti in Calabria comincia nel 1997 nel Comune di Badolato, (un piccolo comune che conta circa 3500 abitanti, situato nella costa ionica in provincia di Catanzaro), dove sbarcano alcune centinaia di curdi. Vengono sistemati nella parte collinare del Comune in via di spopolamento. Il governo centrale stanziava dei finanziamenti per sistemare le vecchie case abbandonate del borgo e dare ospitalità ai migranti; viene contratto un cospicuo prestito in banca di cui il sindaco si fa garante tramite fideiussione. In breve tempo il comune è al centro dell'interesse della stampa internazionale e dell'UNCHR. La grande visibilità acquisita tramite i media fa arrivare turisti nel piccolo borgo e si attiva il mondo dell'economia solidale.

Badolato rappresenta il primo esempio, in Italia, di turismo solidale. Grazie ai contributi economici dei sostenitori e alla costituzione dell'Associazione pro-Badolato, viene aperto un ristorante curdo e due botteghe artigianali e vengono ristrutturate circa venti abitazioni. Ma i risultati così promettenti dell'esordio di questo processo si esauriscono ben presto allorché si scopre che in realtà il sindaco non ha fatto nessuna fideiussione e la banca che ha concesso il prestito viene chiusa per *ndrangheta*.

Il progetto di Badolato fallisce anche perché manca un gruppo locale capace di capire la valenza del progetto di rinascita di un borgo storico attraverso il contributo dei migranti.

Anche il comune di Riace è affetto da un grave processo di spopolamento e declino. Nel 1998 quando la popolazione del paese è ridotta a poco più di 600 abitanti approda un barcone con 300 migranti iracheni e turchi. Il comune allora parte con l'ospitare i profughi nelle case abbandonate che ristruttura grazie a un prestito di Banca Etica per la creazione di un Villaggio Solidale per sviluppare il turismo responsabile; quindi l'accoglienza non è disgiunta dalla ricerca di una traiettoria nuova di sviluppo del borgo. Nel 1999 viene fondata l'associazione "Città futura", che si fa promotrice sia dell'apertura delle case, acquisendone venti, sia di una serie di progetti per

il recupero degli antichi mestieri. Vengono creati il laboratorio sulla tessitura, il laboratorio del vetro, della ceramica, il frantoio, piccoli stabilimenti per la confezione di marmellate, la bottega del ricamo, il ristorante, ecc. (Pezzoni). Di riflesso già a partire dalle prime esperienze si innescano spontanei processi di partecipazione della popolazione locale che condivide un progetto comune di rilancio del territorio basato sul recupero della memoria storica e sull'autenticità delle produzioni. Per far fronte al bisogno dell'accoglienza, viene proposto ai proprietari delle case sfitte, un contratto di locazione con un affitto simbolico, un euro al giorno, così le case vengono aperte, risistemate e messe a disposizione: una parte per i turisti, una parte per gli immigrati; inoltre l'intero borgo viene rinnovato pulendo strade, vicoli, locali con l'ausilio di volontari.

Gli immigrati, vengono ospitati stabilmente nelle case recuperate del borgo storico; i primi finanziamenti permettono l'assunzione di personale del posto e l'apertura delle botteghe per avviare corsi di lavoro e favorire l'integrazione. Viene introdotta una moneta locale per l'accesso ai servizi sul territorio e per evitare di subire i ritardi della burocrazia nell'erogazione dei fondi e permettere alle piccole realtà produttive di restare in vita.

Il comune è uno dei primi ad aderire al Piano nazionale d'asilo e fa parte, in qualità di centro di seconda accoglienza, del Sistema di protezione dei richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR). La gestione dei fondi ricevuti è lungimirante e strategicamente finalizzata alla rigenerazione socio economica del posto in quanto tutto viene reinvestito nel territorio e nei progetti avviati. Il comune impiega i fondi ricevuti per ristrutturare nuove abitazioni e pagare gli operatori, così che ad ogni migrante viene assegnato un alloggio, vengono impartiti corsi di italiano e fornita ogni tipo di assistenza. Gli immigrati riattivano l'economia di botteghe destinate a chiudere; e anche molti servizi beneficiano della fruizione dei migranti quali ad esempio le scuole. Oggi nei progetti lavorano 80 persone e 14 nella creazione di un asilo nido multi-etnico.

Il modello d'accoglienza all'interno dello SPRAR è quello di Riace, ossia quello dell'"accoglienza diffusa" con il ripristino degli antichi borghi; sono state riaperte case, anche a Bivongi, Caulonia, e oggi a Benestare, oltre alle strutture per minori. A Riace sono stati creati una serie di laboratori, a Caulonia, Bivongi e anche a Benestare si è dato un taglio diverso cercando di preparare i "beneficiari" all'uscita dal progetto, attraverso l'istituzione di borse lavoro dopo aver fatto un bilancio delle competenze ed avere creato una rete di aziende presso le quali potranno andare ad imparare un mestiere avendo prima fattogli frequentare dei laboratori di falegnameria, sartoria, musica presso le strutture e con operatori specializzati, in modo tale che essi non si trovino impreparati al mondo del lavoro; creando in tal modo un vero e proprio percorso di autonomia.

Anche il comune di Sant'Alessio d'Aspromonte ha una storia più recente in fatto di accoglienza e integrazione dei migranti ma non per questo meno importante. Un comune piccolissimo che conta circa 300 abitanti e che grazie all'ospitalità messa in atto nei confronti dei migranti è riuscito a creare una microeconomia all'interno del centro abitato. Così molte attività sono rinate come la farmacia, il bar, la panetteria, ecc. Il comune ha visto la presenza di circa 50 migranti e, per ogni singola persona ha avviato un progetto personalizzato di integrazione riuscendo ad avere anche una ricaduta occupazionale sul territorio.

Conclusioni

La convivenza è possibile solo quando tutti i membri di una società si impegnano per essa, comprese le minoranze di immigrati. L'organizzazione di una tale convivenza dipende dall'efficienza delle istituzioni sociali e diviene realtà tanto più le persone si prendono la responsabilità di stabilire effettivi legami con il loro ambiente, e di rispondere ai propri bisogni in maniera proattiva, per esempio attraverso l'attivazione personale e collettiva per supplire a eventuali mancanze contestuali o strutturali.

L'attivismo dei cittadini è dunque l'aspetto trasformativo della società. Nei piccoli comuni i limiti sono meno rigidi, la discrezionalità più ampia e conta molto la personalità di chi è responsabile di un servizio, di un programma di un'azione. Nella fragilità dell'apparato istituzionale, la volontà e la capacità del singolo, e la disponibilità a mettersi in gioco personalmente, possono fare una grande differenza, anche se in presenza di risorse pubbliche limitate, sia di carattere finanziario sia di competenze specifiche.

Le piccole realtà presentate nel paper rendono testimonianza di come attraverso attente politiche territoriali e buone pratiche si possa progettare lo sviluppo del territorio e arrestarne il declino.

Queste realtà calabresi, infatti, partono dalla convinzione che l'immigrazione debba essere considerata come un valore ed una ricchezza per tutti, prendendo coscienza che gli immigrati debbano costituire una parte integrante del nostro tessuto sociale.

Al di là del potenziale economico, infatti, l'immigrazione può arricchire la società anche da un punto di vista culturale. Questo potenziale però può essere utilizzato soltanto se si riesce ad acquisire una mentalità basata sul reciproco adattamento e su un concetto d'integrazione che permetta ad autoctoni ed immigrati di convivere stabilmente.

Le realtà calabresi esaminate sono inoltre un esempio di come occorra una politica di progettazione a lungo termine che miri a includere i cittadini migranti nel tessuto sociale e politico, valorizzandoli come risorsa e facendo sì che essi si sentano parte attiva e partecipe nella costruzione della società di oggi e di domani.

Riferimenti bibliografici

Balbo M., *Migrazioni e piccoli comuni*, FrancoAngeli Editore, Milano, 2015.

Elia A., *Rifugiati in Calabria, Risposte locali a disuguaglianze globali*, Rubbettino, Soveria Mannelli (CZ), 2014.

Omizzolo M. e Sodano P., *Migranti e territori, lavoro diritti accoglienza*, Ediesse, Roma, 2015.

Pezzoni N., *La rinascita di Riace territorio aperto al mondo*, disponibile su www.comunisolidali.org/attachments/article/171

Ricca M., *Riace il futuro è presente*, edizione Dedalo, Bari, 2010

Triglia C., *Capitale sociale: il concetto situazionale e dinamico*, in *Il capitale sociale-istruzione per l'uso*, Il Mulino, Bologna 2001.

urbanpromo

urbanpromo

urbanpromo

Convegno Internazionale / International Conference

Un futuro affidabile per la città

Apertura al cambiamento e rischio accettabile nel governo del territorio

XIV EDIZIONE PROGETTO PAESE / Triennale di Milano, 21 novembre 2017

urbanpromo